

Bijlage 2: Memo proces vaststelling wijziging

De GR van Midden Holland is een gemengde regeling. Dat betekent dat een zienswijze niet nodig is, maar dat zowel het college als de raad zelf – voor wat hun bevoegdheden betreft – de regeling vaststellen.

Voorstel is daarom om de volgende procedure te volgen:

- Principebesluit DB over procedure en inhoud;
- Consultatie van de regionale klankbordgroep over inhoud en procedure;
- Verwerking van eventuele wensen en bedenkingen van de klankbordgroep;
- Vaststelling in AB van gewijzigde regeling ter verzending naar de colleges en raden ongewijzigd besluit – met optie op niet te besluiten en dit te motiveren richting AB.
- Indien niet iedereen besluit in te stemmen volgt aanpassing door DB en opnieuw een ronde ter besluitvorming;

In tijd is de planning (uiterste data) als volgt:

	Zuidplas	Waddinxveen	Gouda	Krimpenerwaard	Bodegraven-Reeuwijk
DB principebesluit	15 november				
Consultatie klankbordgroep	16 november				
AB besluit ontwerp	17 januari				
Colleges besluit		6 februari		16 januari	
Raden besluit		20 maart	13 maart	19 maart	
AB besluit vaststelling	April				
<i>Indien een gemeente oproept tot wijzigingen:</i>					
DB besluit op wijzigingen	Eind maart				
College besluit		16/4 of 21/5	Begin april	26/3 of 14/5	
Raadsbesluit		29/5 of 19/6	12 juni	4/6 resp 9/7	

Concept collegevoorstel:

Onderwerp: wijziging gemeenschappelijke regeling Regio Midden-Holland

Voorgesteld besluit

1. De ontwerp wijziging GR Regio Midden-Holland ongewijzigd vast te stellen voor wat betreft haar eigen bevoegdheden;
2. De raad te vragen de ontwerp wijziging GR Regio Midden-Holland ongewijzigd vast te stellen;

Samenvatting

Het college heeft de ontwerp wijziging gemeenschappelijke regeling Regio Midden-Holland voor wat haar bevoegdheden vastgesteld. Regio Midden Holland behartigd de belangen van de gezamenlijke gemeenten. Ze biedt de raad de regeling aan met de vraag of ze dit ook wil voor wat betreft haar bevoegdheden.

Genomen besluit B&W

.....
UITERSTE BESLISDATUM

.....
DATUM OPENBAARMAKING

.....
PORTEFEUILLEHOUDER Pauline Bouvy-Koene

.....
OPSTELLER Maarten van der Gaag, Strategisch adviseur

.....
INSTEMMING VAN Monique Mol (juridisch adviseur)
Harro Postema (regiosecretaris Regio Midden-Holland)
Strategisch adviseurs regiogemeenten

.....
INSTEMMING OR OF GO
.....

Inleiding

Regio Midden-Holland is een netwerksamenwerking die zich primair richt op de belangenbehartiging van de 5 samenwerkende gemeenten. Afspraken hierover zijn geregeld in de gemeenschappelijke regeling (GR) voor de Regio Midden-Holland.

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) in werking getreden. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden in relatie tot een regeling te versterken.

Om deze doelstelling te kunnen realiseren is een aantal aanpassingen en aanvullingen geïntroduceerd op de al bestaande wettelijke bevoegdheden en instrumenten. Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli 2022 in werking getreden, maar een ander deel zal binnen twee jaar na inwerkingtreding geïmplementeerd moeten worden in alle gemeenschappelijke regelingen.

Uiterlijk in 1 juli 2024 moet het volgende in de regeling worden geïmplementeerd:

- De regeling moet aangeven of en wanneer er sprake is van participatie;
- De regeling moet aangeven of en bij welke besluiten raden om een zienswijze wordt gevraagd;
- De regeling moet duidelijkheid geven over de evaluatie van (het functioneren) van de regeling.

Verder is het mogelijk om een gemeenschappelijke adviescommissie aan de regeling te verbinden.

Naast deze wijziging is de regeling voor wat betreft diverse onderdelen aan een update toe. Dit betreft met name de governance-notitie en de onderwerpen die aan de verschillende tafels worden besproken. Deze zijn in de loop van de tijd veranderd.

De voorgestelde wijzigingen kunt u vinden in bijlage 1 (was wordt). Toelichting bij de wijzigingen vindt u in bijlage 2.

Beoogd effect

Het up to date brengen van de Gemeenschappelijke regeling voor Regio Midden-Holland. Het versterken van de betrokkenheid van de raad bij deze regeling.

Argumenten

1.1 Met het wijzigen van de regeling wordt voldaan aan de nieuwe Wgr

De gewijzigde Wgr vraagt om duidelijkheid op het onderdeel participatie, zienswijzen raad en de evaluatie van de regeling. De nieuwe regeling voorziet hierin op doelmatige wijze.

1.2 De bevoegdheden van de regio betreft belangenbehartiging

Het voorstel voor de wijzigingen gaat niet veel verder dan het minimale: in principe is er geen sprake van participatie en besluiten die college- en raadsbevoegdheden betreft worden altijd voorgelegd aan de afzonderlijke colleges en raden. Gezien de beperkte bevoegdheden die zijn overgedragen is het ook logisch op deze onderdelen beperkt afspraken te maken in de regeling.

1.3 De overige veranderingen zijn voor de colleges niet ingrijpend

De wijzigingen die niet voortkomen uit de Wgr betreffen het schrappen van de governance-notitie – aangezien deze is verouderd – en het bijstellen van de namen van de tafels conform wat nu de situatie is. Voor het functioneren van de regio voor het college maakt dit geen verschil, alle besluiten worden in elk geval door de afzonderlijke colleges genomen, voor zover het haar bevoegdheden betreft. De governancenotitie wordt de komende periode geactualiseerd, met bijzondere aandacht voor de werkwijze en het ritme waarop de raden betrokken worden.

2.1 Een gelijkkluidend besluit van alle gemeenteraden is belangrijk

De regeling is een gemengde regeling. Zowel raden als colleges stellen de regeling vast voor wat betreft de eigen bevoegdheden. Primair gaat het dan om belangenvertegenwoordiging, daarnaast kunnen – bij gelijkkluidend besluit – ook andere taken bij de regio worden ondergebracht. Aangezien het een intergemeentelijke samenwerking betreft is het belangrijk dat alle partners een gelijkkluidend besluit nemen over de regeling, zodat eenieder onder gelijke voorwaarden deelneemt aan de samenwerking.

Kanttekeningen

1.1 Participatie wordt nu niet regionaal geregeld, de regelingen van de afzonderlijke gemeenten moeten dan worden gevolgd.

Het voorstel dat nu wordt gedaan maakt het mogelijk om te participeren op onderwerpen wanneer dit wordt gevraagd. Dan geldt het beleid van de afzonderlijke gemeenten: de regio heeft geen eigen participatie-beleid. Gezien de primaire rol van de regio (belangenbehartiging) is dit ook voldoende, op dit onderwerp is participatie niet nodig. Bij beleidsvoorbereidingen – zoals de RES 2.0 - ligt dat mogelijk anders. In dat geval is het verstandig eventuele verschillen tussen gemeenten te overbruggen of hierover vroegtijdig af te stemmen.

2.2 Niet de hele governance-notitie is nog onderdeel van de regeling via de wijziging GR

De governance-notitie beschrijft ook een werkwijze en ritme waarop de raad betrokken wordt bij het opstellen van een strategisch programma. Aangezien het een werkwijze betreft en niet een wijze waarop besluiten worden genomen hoeft dit echter niet te worden gezien als wijziging van de regeling. De notitie en beschreven werkwijze is weliswaar aan een evaluatie en update toe, maar zij blijft van kracht tot een update is vastgesteld.

Communicatie

De inhoud van dit collegevoorstel is in de regio afgestemd, om zo veel mogelijk gelijk te communiceren naar raden en colleges.

Indien een van de deelnemende partijen (colleges of raden) besluit niet vast te stellen moet het regiobestuur afwegen of bijstelling van de regeling mogelijk is en kan ze opnieuw een gewijzigde regeling voorleggen ter besluitvorming.

Geen overeenstemming tussen ambtelijk advies en wens portefeuillehouder

n.v.t.

Financiën

n.v.t.

Juridische zaken

De wijziging is voorbereid door de jurist van Gouda en gecontroleerd door de jurist van Krimpenerwaard.

Personele zaken en inhuur

n.v.t.

Inkoop en aanbesteding

N.v.t.

Planning en doorlooptijd

Planning: zie bijlage 2.

Bijlagen

1a was wordt – regeling

1b toelichting op regeling

2. procesnotitie

Raadsvergadering: 31 januari 2024

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Regio Midden Holland

Datum: 22 november 2023

Korte samenvatting

De raad wordt voorgesteld om de wijziging van de regeling voor de Regio Midden Holland vast te stellen.

Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld om:

1. De gewijzigde GR Regio Midden-Holland vast te stellen.

Inleiding

Regio Midden-Holland is een netwerksamenwerking die zich primair richt op de belangenbehartiging van de 5 samenwerkende gemeenten. Afspraken hierover zijn geregeld in de gemeenschappelijke regeling (GR) voor de Regio Midden-Holland.

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) in werking getreden. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden in relatie tot een regeling te versterken.

Om deze doelstelling te kunnen realiseren is een aantal aanpassingen en aanvullingen geïntroduceerd op de al bestaande wettelijke bevoegdheden en instrumenten. Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli 2022 in werking getreden, maar een ander deel zal binnen twee jaar na inwerkingtreding geïmplementeerd moeten worden in alle gemeenschappelijke regelingen.

Uiterlijk in 1 juli 2024 moet het volgende in de regeling worden geïmplementeerd:

- De regeling moet aangeven of en wanneer er sprake is van participatie;
- De regeling moet aangeven of en bij welke besluiten raden om een zienswijze wordt gevraagd;
- De regeling moet duidelijkheid geven over de evaluatie van (het functioneren) van de regeling.

Verder is het mogelijk om het Algemeen Bestuur te verzoeken een gemeenschappelijke adviescommissie aan de regeling te verbinden.

Naast deze wijziging is de regeling voor wat betreft diverse onderdelen aan een update toe. Dit betreft met name de governance-notitie en de onderwerpen die aan de verschillende tafels worden besproken. Deze zijn in de loop van de tijd veranderd.

De voorgestelde wijzigingen kunt u vinden in bijlage 1a (was wordt). Toelichting bij de wijzigingen vindt u in bijlage 1b.

Beoogd resultaat

Het up to date brengen van de Gemeenschappelijke regeling voor Regio Midden-Holland. Het versterken van de betrokkenheid van de raad bij deze regeling.

Argumenten

1.1 Met het wijzigen van de regeling wordt voldaan aan de nieuwe Wgr

De gewijzigde Wgr vraagt om duidelijkheid op het onderdeel participatie, zienswijzen raad en de evaluatie van de regeling. De nieuwe regeling voorziet hierin op doelmatige wijze. Overige wijzigingen – onder meer het wijzigen van de namen van de tafels en het niet meer onlosmakelijk opnemen van de governance-notitie – zijn niet ingrijpend voor college of raden.

1.2 De bevoegdheden van de regio betreffen belangenbehartiging

Het voorstel voor de wijzigingen gaat niet veel verder dan het minimale: in principe is er geen sprake van participatie en besluiten die college- en raadsbevoegdheden betreffen worden altijd voorgelegd aan de afzonderlijke colleges en raden. Gezien de beperkte bevoegdheden die zijn overgedragen is het ook logisch op deze onderdelen beperkt afspraken te maken in de regeling.

1.3 Een gelijkkluidend besluit van alle gemeenteraden is belangrijk

De regeling is een gemengde regeling. Zowel raden als colleges stellen de regeling vast voor wat betreft de eigen bevoegdheden. Primair gaat het dan om belangenvertegenwoordiging, daarnaast kunnen – bij gelijkkluidend besluit – ook andere taken bij de regio worden ondergebracht. Aangezien het een intergemeentelijke samenwerking betreft is het belangrijk dat alle partners een gelijkkluidend besluit nemen over de regeling, zodat eenieder onder gelijke voorwaarden deelneemt aan de samenwerking.

Indien door een negatief besluit een noodzaak ontstaat voor wijziging zal het regiobestuur overwegen om opnieuw om een besluit tot vaststelling te vragen op een (bijgestelde) wijziging). Van belang in dat geval is om uw besluit om niet vast te stellen ook uitgebreid te motiveren.

Kanttekeningen

1.1 Participatie wordt nu niet regionaal geregeld, de regelingen van de afzonderlijke gemeenten moeten dan worden gevolgd.

Het voorstel dat nu wordt gedaan maakt het mogelijk om te participeren op onderwerpen wanneer dit wordt gevraagd. Dan geldt het beleid van de afzonderlijke gemeenten: de regio heeft geen eigen participatie-beleid. Gezien de primaire rol van de regio (belangenbehartiging) is dit ook voldoende, op dit onderwerp is participatie niet nodig. Bij beleidsvoorbereidingen – zoals de RES 2.0 - ligt dat mogelijk anders. In dat geval kan het verstandig zijn eventuele verschillen tussen gemeenten te overbruggen of hierover vroegtijdig af te stemmen.

2.1 Niet de hele governance-notitie is nog onderdeel van de regeling via de wijziging GR

De governance-notitie die in de eerdere GR “onlosmakelijk verbonden” was aan de regeling beschrijft ook een werkwijze en ritme waarop de raad betrokken wordt bij het opstellen van een strategisch programma. Aangezien het een werkwijze betreft en niet een wijze waarop besluiten worden genomen hoeft dit echter niet te worden gezien als wijziging van de regeling. De notitie en beschreven werkwijze is weliswaar aan een evaluatie en update toe, maar zij blijft van kracht tot een update is vastgesteld.

Alternatieven

Het is mogelijk in de regeling meer uitgebreid te omschrijven wanneer er sprake is van participatie en zienswijzen door de raad. Aangezien de kerntaak nu belangenvertegenwoordiging is, is hier niet voor gekozen.

Financiën

n.v.t.

Juridische zaken

n.v.t.

Participatie en extern overleg

n.v.t.

Vervoltraject en uitvoering

Planning: zie bijlage 2

Doorlooptijd: zie bijlage 2, uiterlijk 1 juli 2024 moet een nieuwe regeling zijn vastgesteld (conform wet gemeenschappelijke regelingen).

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente **{Krimpenerwaard}**,

de secretaris,

de burgemeester,

J. Hennip

P.J. Bouvy-Koene

Bijlagen:

- 1a. wijziging Gemeenschappelijke regeling (was > wordt – tabel)
- 1b toelichting bij tabel
- 2 procesnotitie en planning.

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente {Krimpenerwaard},

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van {16 januari 2024} inzake Wijziging
Gemeenschappelijke Regeling Regio Midden-Holland

gelet op de behoefte aan een sterke regionale samenwerking en belangenvertegenwoordiging

Besluit:

1. de gewijzigde GR Regio Midden-Holland vast te stellen

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 2024,

de griffier,

de voorzitter,

dr. M-L van Muijen

P.J. Bouvy-Koene